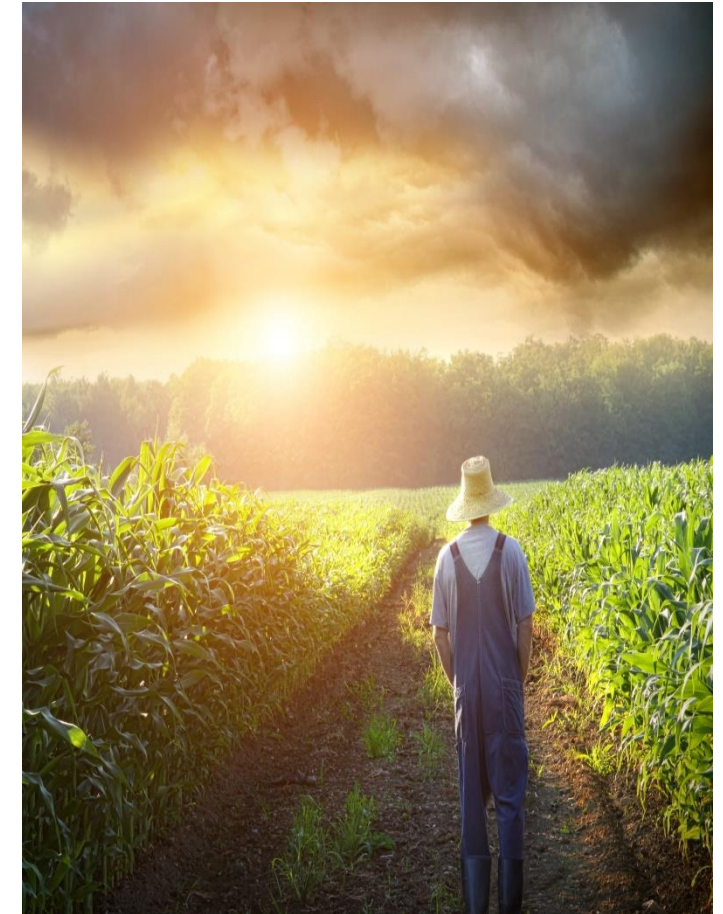
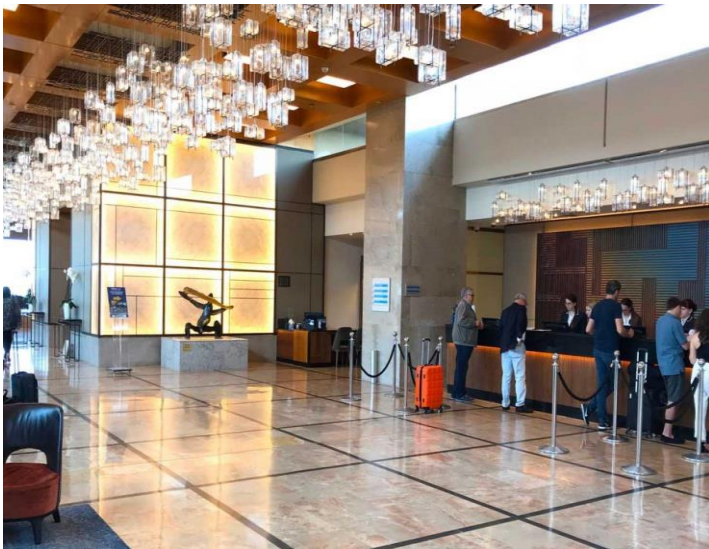


רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority  
سلطة السكان والهجرة  
מינהל עובדים זרים  
Foreign Workers Administration



# כנס מעסיקי עובדים פלשתינאים



ספטמבר 2022



# על מה נדבר היום?

פתיחת  
מכסות מעזה

הגדלת  
מכסות

הצגת השינוי  
הארגוני

שיפור הליכי  
חילול השכר

רפורמת  
השכר

הצוות  
הבינמשרדי

"שוק חופשי"  
במלונאות

# מינהל עובדים זרים

רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority  
سلطة السكان والهجرة



מינהל עובדים זרים

Foreign Workers Administration

**מינהל עובדים זרים ברשות האוכלוסין וההגירה, אחראי על הסדרת העסקתם של עובדים זרים, ירדנים ופלשתינאים בענפי המשק בהם מתירה זאת הממשלה, תוך יישום מדיניות הממשלה ביחס למכסות העסקה ושיטות העסקה.**

**המינהל אחראי על יישום הסכמים בילטרליים לגיוס והבאת עובדים זרים ממדינות שונות, וכן במינהל ניתנים שירותים של מתן היתר להעסקת עובדים זרים, ירדנים ופלשתינאים ובהנפקת אשרות לעובדים הזרים.**

**המינהל גם אחראי לביצוע אכיפה מינהלית במקרים של הפרת החוקים המסדירים את העסקת העובדים.**

# רפורמה אירגונית במינהל

- שינוי המבנה הארגוני ומעבר לתצורת עבודה חדשה – החל מיום 01.03.22.
- תפיסת הפעלה ממוקדת בלקוח ומעבר ל- 'One Stop Shop', במודל "עבודה עסקית".
- מעבר לתצורה מבנית תחומית מקצה לקצה- חלוקה המייצרת הסדרה ואחריות תפקידית מלאה.
- שינוי המבנה הארגוני נעשה מתוך תפיסה של שיפור השירות והטמעת שיטות עבודה מותאמות באמצעות קיצור מסע לקוח, הרחבת היצע השירותים המקוונים מרחוק, שיפור והנגשת מידע תוך מיקוד במקבלי השירותים וכן, קביעת סטנדרטים ורמות שירות SLA.

# מבנה ארגוני מינהל עובדים זרים

רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority  
سلطة السكان والهجرة



מינהל עובדים זרים  
Foreign Workers Administration





# חלוקה ללשכות ייעודיות -

▪ קידום תפיסת מרכזים מקצועיים אחודים למענה וטיפול בלקוח מרחוק, ללא תלות גאוגרפית

תעשייה ושירותים  
לשכות שירות נתניה  
ועפולה

חקלאות  
לשכות שירות נתניה  
ועפולה

בניין  
לשכת שירות  
תל אביב

אזוה"ת עטרות  
לשכת שירות ירושלים

מלונאות, מסעדות,  
הייטק, מוסדות סיעוד  
לשכת שירות ירושלים

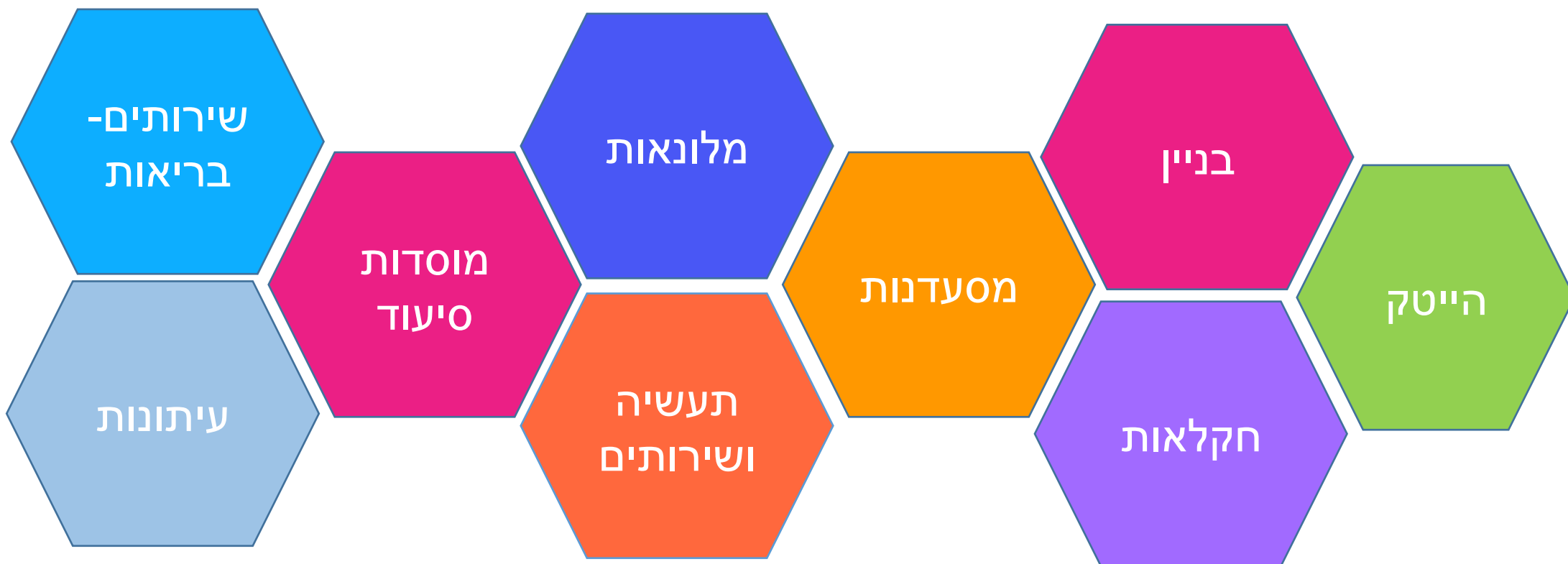
# העסקת עובדים פלשתינאים בישראל

- על המעסיק לקבל היתר להעסקת העובד מרשות האוכלוסין וההגירה.
- העסקת העובד מותרת בענפים שנקבעו.
- בנוסף, המעסיק צריך להגיש בקשה למתן רישיון עבודה עבור אותו עובד. את רישיון העבודה והכניסה לישראל מנפיקים במינהל האזרחי.
- מעסיק שקיבל היתר מחויב להעסיק את העובד באופן ישיר ובמשרה מלאה.
- עובד פלשתינאי המועסק בישראל זכאי לכל הזכויות הניתנות על פי חוקי העבודה הישראליים (כולל הסכמים קיבוציים וצווי הרחבה ענפיים).



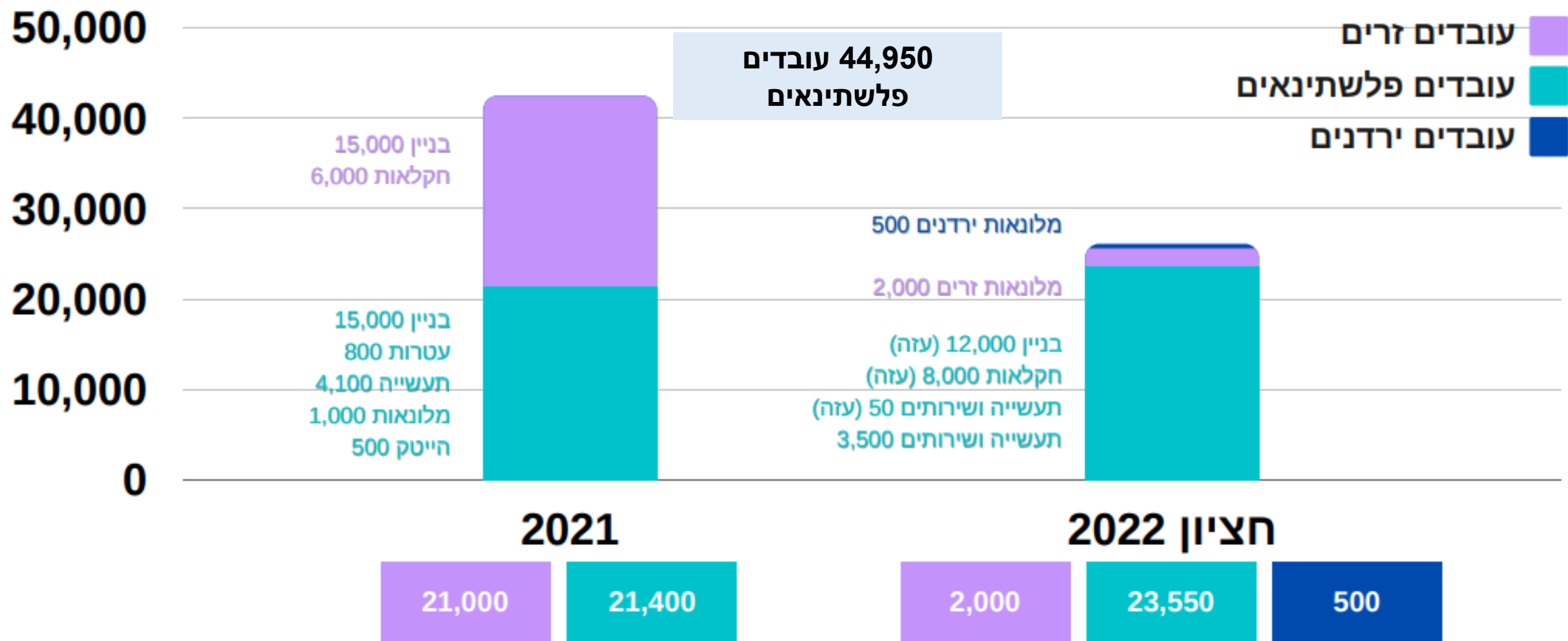
# ענפים – עובדים פלשתינאים

כ- 10,000 מעסיקים בכלל הענפים





# הגדלת מכסות על פי החלטות ממשלה



# מכסות עובדים פלשתינאים בישראל

סוג מכסה	יו"ש	עזה	סה"כ
בניה למגורים	היתר עקרוני	12,000	92,000
חקלאות קבועה	היתר כמותי	8,000	14,650
חקלאות עונתית	היתר כמותי	0	12,550
תעשייה ושירותים	היתר עקרוני	*50	12,100
עטרות	היתר עקרוני	0	3,600
מלונאות	היתר עקרוני	0	2,000
מסעדנות	היתר כמותי	0	2,000
מוסדות סיעודיים	היתר כמותי	0	1,000
מלונאות מז"י	היתר כמותי	0	300
שירותים - בריאות	היתר כמותי	0	270
חברות היי-טק	היתר עקרוני	0	500
עתונות לע"מ	היתר כמותי	0	25
סה"כ		20,050	140,995
			120,945

- תעשייה ושירותים עזה - העסקה ברשות המעברים במת"ק ארז בלבד
- צרכי תעסוקה והסדרה - נכון להיום 875 עובדים, בעקבות העברת מכסה בהתייעצות בין משרדים ולאחר קבלת החלטת מנכ"ל הרשות
- חברות היי-טק - המכסה תוקצה ב- 3 פעימות: 200 עובדים בשנת 2022, 200 עובדים בשנת 2023, 100 עובדים בשנת 2024



# שכר ממוצע חודשי לפי ענף -

לתקופה 1-7/2022

תשלום ממוצע ליום עבודה	מספר ימי עבודה חודשיים בממוצע לעובד	שכר נטו חודשי ממוצע	שכר ברוטו חודשי ממוצע	ענף
302	15	3,972	4,477	בניין
369	17	5,534	6,314	תעשייה
346	18	5,423	6,198	שירותים
260	15	3,441	3,820	חקלאות
333	19	5,550	6,363	מלונאות



# פתיחת מכסה מעזה

• בהתאם להחלטת ממשלה מספר 1328, מיום 27.03.2022, נקבעה מכסה חדשה של 12,000 עובדי בניין + 8,000 עובדי **חקלאות** מעזה לעבודה בישראל.

• מעסיקים בעלי היתרים להעסקת עובדים בבניין או בחקלאות רשאים להזמין גם עובדים מרצועת עזה בהתאם לנהלים המפורסמים באתר הרשות.

• הזמנת העובדים הפלשתינאים מרצועת עזה תתבצע באמצעות הטופס המקוון.

• השירות ניתן מרחוק בלשכות השירות ת"א (בניין), נתניה וחדרה (חקלאות).

# הפחתת רגולציה ממעסיקים בתעשייה ושירותים

- החל מיום 1.8.22, מעסיקים בעלי היתרים בענף התעשייה והשירותים יכולים לממש את תוספת המכסה בסך 3,500 עובדים פלשתינאים בהתאם להחלטה מס' 1686.
- מכסת העובדים המרבית לענף עומדת על 12,100, לא כולל אזה"ת עטרות.
- מימוש תוספת המכסה מתאפשר בהתאם לנוהל שמפורסם באתר הרשות, אשר במסגרתו לא יידרשו מגישי הבקשות להיתרים להעסקת עובדים פלשתינאים בענף זה להגיש תחילה בקשה להעסקת דורש עבודה ישראלי בשירות התעסוקה ולהמתין במשך 30 ימים.
- הגשת בקשה להיתר ולהזמנת עובדים הינה באמצעות הטופס המקוון.



# מעבר לשיטת שוק חופשי במלונאות

- החלטת ממשלה 3431 מיום 11.01.2018 – 1,000 עובדים
- החלטת ממשלה 175 מיום 25.07.2021 – 1,000 עובדים
- החלטת ממשלה 3431 מיום 11.01.2018 - 300 עובדים במזרח ירושלים
- החל מיום 1.8.22, פורסם תיקון לנוהל הסדרת העסקת העובדים בענף המלונאות.
- הפחתת בירוקרטיה, הזמנת העובדים ללא המתנה לוועדות, ההיתרים הוחלפו להיתרים עקרוניים, ללא ציון כמות העובדים, כך שהעסקת העובדים תהיה לפי צורך וללא הגבלה כמותית. (מתוך המכסה המאושרת לענף- 2,000 עובדים בסה"כ)



# רפורמת השכר

• מעבר מתשלום שכר במזומן לתשלום בהעברה בנקאית.

• רשות האוכלוסין וההגירה נערכת, בשיתוף עם משרדי ממשלה נוספים, מתפ"ש ובנק ישראל, להשלמת פיתוחו של מנגנון שיאפשר תשלום שכר לעובדים הפלשתינאים באמצעות המערכת הבנקאית בישראל, כך שתשלומי השכר יועברו לעובד על ידי המעסיקים באמצעות העברה בנקאית ישירות לחשבונות הבנק של העובדים ברשות הפלסטינית.

• התשלום יועבר מחשבון הבנק של המעסיק המתנהל בישראל אל חשבון העובד המתנהל ברשות הפלשתינאית.

• החובה תעוגן במסגרת תנאי ההיתרים בכל הענפים, תוך מתן הודעה מראש למעסיקים.





# חילול השכר - החלטת ממשלה 1328

## • העברת חילול שכר העובדים הפלסטינים המועסקים כדין בישראל למעסיקי העובדים הפלסטינים

החלטת ממשלה מספר 1328 מיום 27.03.2022, קובעת כי משרד האוצר, רשות האוכלוסין וההגירה, זרוע עבודה במשרד הכלכלה והתעשייה ורשות המיסים, יבחנו את קידום היישום של המלצות הצוות הבין-משרדי להסדרת תשלומי השכר של העובדים אשר עניינה הגדלת היקפי התעסוקה של עובדים פלסטיניים בישראל מאזור יהודה ושומרון, ייעול אופן הקצאת היתרי עבודה והבטחת תנאי העסקה הוגנים לעובדים פלסטינים, בהתאמות הנדרשות, ובפרט את העברת חילול שכר העובדים הפלסטינים המועסקים כדין בישראל למעסיקי העובדים הפלסטינים.

• כמו כן, נקבע כי יבחנו את פיתוחן של מערכות נדרשות לצורך דיווח ותשלום כלל תשלומי החובה ביחס לעובדים הפלסטינים לכל הגורמים האחראיים על גביית התשלומים האמורים ואכיפתם.

רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority

سلطة السكان والهجرة

מינהל עובדים זרים

Foreign Workers Administration



# צוות בין משרדי- עובדי ענף הבניין

- השאלות שאיתן יצאנו לדרך –
- **צורך במתן מענה לצרכי בניה משתנים במהלך ביצוע פרויקטים**, קבלני בניה רבים אינם זקוקים להעסקה רציפה של כלל העובדים, בכל תקופת הבנייה.
- **קושי של מעסיקים לטפל בהגשת בקשות ודיווחים**, בהסדרי איתור והסעת עובדים מהכפרים ועד לאתר הבניה, ובקיום חובותיהם כמעסיקים.
- **הקצאה לא יעילה של המכסה** – תופעות פסולות בקשר לגיוס והעסקת העובדים, מכסות מנוצלות על ידי גורמים שאינם עוסקים בפועל בקידום הבניה בישראל, אלא עושים שימוש בהיתר לצורך גביית כספים מהעובדים, מבלי לספק להם עבודה.



# כיווני פעולה נוספים

- **שיפור השירות -** פיתוחים רגולטוריים וטכנולוגיים, הרחבת השירותים המקוונים מרחוק - טופס מקוון באמצעותו המעסיקים יכולים לקבל שירות במגוון נושאים, הפחתת מסמכים בפתיחת תיק זיהוי מרחוק.
- **הסברה והנגשת מידע –** באתר הרשות, באמצעות הלשכות, באמצעות דוא"ל וכו'
- **בקרות יזומות ופיננסיות –** אכיפה יזומה אשר מבוצעת כלפי מעסיקים בעקבות חשד להפרות
- **הגברת האכיפה המינהלית והפיננסית –** ביצוע שימועים אשר בסיומם נשלחת החלטת המנכ"ל שמוסמך להטיל סנקציה. הסנקציה הכי חמורה היא ביטול ההיתר וסירוב למתן היתר למשך 3 שנים.

רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority



سلطة السكان والهجرة

מינהל עובדים זרים

Foreign Workers Administration

# שאלות?

עינבל משש, עו"ד  
ראש מינהל עובדים זרים  
[Mate\\_Zarim@piba.gov.il](mailto:Mate_Zarim@piba.gov.il)

